

依托生态科技岛 加快创建中新智慧城市示范区

江苏省社会科学院 中共南京市建邺区委研究室

一、加快推进南京创建中新智慧城市示范区意义重大

有利于江苏积极服务“一带一路”倡议,打造“一带一路”交汇点新优势。新加坡长期以来致力于推动智慧城市建设,先后提出“智能城市 iN2015”和“智慧国 2025”(Smart Nation)计划。2018年4月在第32届东盟峰会上,作为东盟轮值主席国的新加坡提出“东盟智慧城市网络”(ASEAN Smart Cities Network, ASCN)倡议,建议打造共同的智慧城市生态体系,为地区和各国长期可持续发展奠定基础。目前已有东盟十国的新加坡、马尼拉、曼谷、雅加达等26个城市加入ASCN,并通过了《智慧城市网络框架草案》。在2018年11月举办的第33届东盟峰会上,新加坡总理李显龙提出要加强东盟26个城市与中国相关城市在智慧城市建设方面的合作,李克强总理表示赞同。积极创建“中新智慧城市示范区”,可以进一步加强江苏与新加坡以及其他东盟国家的务实合作关系,成为积极服务我国“一带一路”倡议,打造具有江苏特色的“一带一路”交汇点新优势的重大举措。

有利于江苏创新产业和城市发展路径,再创中新合作新辉煌。江苏与新加坡有着良好的合作基础。2019年是新加坡、江苏关系的重要一年,中新苏州工业园区和新加坡·南京生态科技岛将分别迎来开工建设25周年和10周年的庆典,其中,苏州工业园区被认为是迄今为止中新双边合作最为成功的典

范。在此历史性的时刻,依托生态科技岛创建“中新智慧城市示范区”,进一步提升南京和新加坡合作的层级和深度,一方面有望再造第二个苏州工业园区,再创中新合作新辉煌;另一方面,有利于借鉴新加坡经验,引进相对成熟的智慧城市建设的相关经验、技术和企业,对于促进江苏加快数字经济和智慧产业的发展及应用,引发生产制造技术和产业组织方式变革,推动高质量发展具有重要的意义。

有利于打造新的区域发展制高点,为南京更好地提升省会城市功能、建设国家中心城市提供坚实支撑。随着长三角区域一体化上升为国家战略,城市群高铁网络日趋完善,城市重要片区之间的区位差异日趋缩小,各城市间的竞争日趋激烈。在新的发展背景下,区域间竞争不仅在于各自的总体规模和平均实力,更在于其是否有竞争极点可以在国家发展格局中占据更高的地位,获得更多的体制与机制支持。应进一步加强生态科技岛作为南京重大战略发展空间的作用,发挥南京市建邺区建设“现代化国际性城市中心”“创新名城示范区”“智慧城市示范区”和“城市客厅”的叠加优势,建设好中新智慧城市示范区,打造新的区域竞争增长极和制高点,代表南京和江苏参与全国甚至是全球的竞争,在推动南京建设国家中心城市,更好地提升省会城市功能战略中发挥关键作用。

二、南京创建中新智慧城市示范区的现有基础

生态科技岛是新加坡江苏合作的重要平台,可

为智慧城市示范区建设提供核心载体。新加坡·南京生态科技岛是由江苏省委、省政府和新加坡贸工部共同推动,南京迄今为止对外经济技术合作中规模最大的一个整体合作项目。全岛致力于打造“低碳智慧的永续城市、产城融合的多元城市、舒适便捷的高效城市和人文创新的魅力城市”,着力构筑以人工智能为主导的新一代信息技术和以水科学为先导的生态环保产业“双轮驱动”格局。目前已和新加坡胜科集团等达成了深度合作的关系,成为承载新苏合作、体现国际理念、推动交流互动的重要载体,为创建“中新智慧城市示范区”提供了核心平台。

生态科技岛及建邺的人工智能产业集聚态势与新一代智慧城市建设有着重要的契合关系。智慧城市建设从1995年的“数字城市”到2008年的“智慧地球”,再到2013年左右的大数据、云计算时代,目前已逐渐开始进入以人工智能技术及相关产业为驱动的新时期。南京市建邺区近年来以生态科技岛为核心,全力以赴打造具有世界影响力的人工智能研发设计和应用示范区,目前国内人工智能的领先企业如科大讯飞、阿里巴巴等在建邺都有着重要布局。建邺人工智能加快集聚的态势一方面可为南京建设具有全球影响力创新名城提供助力,持续增强科技、产业、经济、环境、品牌等实力,构筑具有国际竞争力的综合优势;另一方面,可成为江苏创建中新智慧城市示范区的特色和亮点,引导这些人工智能企业加强智慧城市领域的研发创新、设备生产和系统集成,为智慧城市示范区建设提供关键支撑。

建邺现代化的城市环境、信息基础设施以及政策体系可为智慧城市示范区建设提供完善保障。建邺区是南京重要的城市中心,区位优势明显,生态环境优良,城市的国际化和现代化水平较高。以往建邺部智慧城市试点和举办第二届青奥会为契机,建邺大力加强网络基础设施,基本实现区域3G、4G网络全覆盖,重点区域WiFi热点全覆盖和城市光网全覆盖,“智慧建邺”政务云服务平台打通建邺政务服务相关系统,公共基础数据库不断完善。近年来,建邺区出台了《推进“智慧新城”建设行动计划(2016—2020)》等政策文件,为智慧城市建设提供了完善的政策、资金和实施保障。

建邺探索智慧民生服务模式较为成熟,市民对于智慧城市建设的接受度、参与度和满意度较高。智慧城市建设的最终目标是要突出需求导向,通过

信息化思维和技术创新,促进转变经济社会发展方式和提升城市治理能力,让智慧城市建设成果惠及全体人民。近年来,建邺区围绕服务型政府转型,推进智慧健康医疗、智慧教育、智慧交通、智慧社会保障体系建设,电子政务建设能力不断加强,城市管理智能化水平显著提升。生态科技岛在应用人工智能技术,统筹全岛生态环境数据采集、状况监测、资源调度等,实现生态治理智慧化方面已有初步成效。建邺居民的整体文化教育水平较高,对于城市治理新技术新模式的接受度和参与度较高。以建邺推出的“五微共享社区”平台为例,目前注册用户数已达17万,通过大数据精准对接,帮助群众实现微心愿超过70万个,党员和居民参与度和活跃度很高,在全国同类智慧软件中居于前列。

三、南京创建中新智慧城市示范区存在的挑战

国内多城市参与中新智慧城市示范区创建,各实施方案确定时间和内在质量面临激烈竞争。中新双方明确共建智慧城市示范区后,李克强总理批示由肖捷秘书长牵头,国家发改委、网信办、商务部、外交部具体落实。国家发改委已正式发文,要求中国的八个城市(深圳、厦门、杭州、南宁、重庆、昆明、成都、南京)与东盟参加ASCN的26个城市进行对接,签订智慧城市相关战略合作协议。国务院办公厅希望相关城市各自对接,签订框架协议,明确具体推进的项目和活动。由于参与创建的城市众多,其方案确定的先后顺序以及方案的规划高度和内在质量必然面临着相应的竞争和比较。南京应高度重视示范区创建工作,尽快拿出具有引领性和操作性、体现江苏特色和优势的实施方案,争取在八城市中脱颖而出占得先机。

与新加坡关于智慧城市的沟通协商机制需进一步明确并加以提升。新加坡关于智慧城市建设的主管部门是直属于总理公署的智慧国办公室(Smart Nation Office)和国家信息媒体发展局(IMDA),负责中新智慧城市示范区项目具体统筹的是新加坡贸工部企业发展局。南京方面初步确定由大数据局牵头推进示范区创建相关工作,但因其没正式挂牌,以及国家相关发文在发改委系统,具体落地在建邺区,省市网信、商务、外办又从各自的角度有所参与,尚未建立起与新加坡相关部门的常态化沟通协调机制,各部门之间相对而言存在着信息不畅通、不对称



甚至理解有偏差的现象,对示范区创建工作造成了一定的影响。

南京智慧城市建设有一定基础,但与顶尖城市对标尚有较大差距,多个领域亟待“补课”。南京在国内智慧城市建设中起步较早,2009年就开始了智慧南京的探索,在“我的南京”品牌打造、政务大数据中心建设、推进信用信息整合应用等方面取得了较好的成绩。南京河西新城(建邺)于2012年进入住建部首批国家智慧城市试点名单。但与世界顶级智慧城市纽约、伦敦、新加坡等(可参照 IESE 全球智慧城市排名),以及进入本次中新智慧城市示范区创建的深圳、杭州等城市相比,还存在着较大的差距,多个建设领域亟待“补课”。如缺少类似 BATJ 等互联网领先企业的技术支撑;基于 5G、IPv6 的新一代智慧城市基础设施建设有待加强;数据孤岛现象仍然严重,“城市智慧大脑”尚未形成;智慧民生领域有待进一步拓展深化;等等。

作为核心区的生态科技岛建设初见雏形,但可作为智慧城市建设关键支撑的重量级企业、标杆性研发机构和重大项目仍有较大不足。新加坡·南京生态科技岛自 2012 年正式开工建设以来,按照国家级“生态科技城,低碳智慧岛”的战略目标,着力

构筑以人工智能为主导的新一代信息技术和以水科学为先导的生态环保产业“双轮驱动”格局,各方面建设顺利推进。但总体而言,生态科技岛目前仍处在开发建设初期,产业承载空间小,经济体量偏低,科技引领性和带动性不明显,缺少重量级的企业总部及标杆性的高端研发机构,人工智能产业高地尚未形成,与新加坡强强合作的效应并未充分发挥,要打造成中新智慧城市示范区的核心区还有相当的距离。

四、加快推进南京创建中新智慧城市示范区的几个着力点

尽快制定对标国际、国内领先、具有南京特色、体现中新合作的智慧城市示范区建设方案。尽快制订出高起点高标准的实施方案是推进中新智慧城市示范区创建的首要任务。建议南京加快与新加坡相关部门的沟通协调,共同制定出对标国际、国内领先、具有南京特色、体现中新合作的智慧城市示范区建设方案,在八个备选城市中占据先机。方案一是要充分体现前瞻性,对标国际一流尤其是新加坡智慧城市,做到 10—20 年不落后的超前谋划;二是要体现差异性,研究深圳、厦门、杭州等智慧城市建设

的特点和可能性方向,制订出具有“世界眼光、南京特色”的个性化实施方案;三是要体现出共建性,以东盟《智慧城市网络框架草案》为参考,邀请新加坡部门全程参与方案制订,凸显方案的国际合作元素。

尽快建立与新加坡智慧城市相关常态化对话机制,力争远期纳入中新双边合作机制。目前我国纳入中新双边合作机制有四个项目,即苏州工业园区、天津生态城、重庆战略性互联互通示范项目和广州知识城。南京应充分认识创建中新智慧城市示范区的重要性,借助现有新苏理事会和新宁理事会的良好合作基础,提高与新加坡智慧城市合作的协商层次,组建由省、市领导牵头,发改委、网信办、商务厅(局)、外办等相关部门以及建邺区共同参与的工作小组,建立与新加坡智慧国办公室、贸工部和 IMDA 的常态化对话沟通机制,加快谈判和规划进度,签订智慧城市合作具体框架。远期力争把南京中新智慧城市示范区项目纳入中新双边合作机制,使之成为南京争取更多国家政策、集聚国际高端资源的重大平台。

把生态科技岛整体打造为中新智慧城市示范区的核心区和未来发展标杆。充分发挥生态科技岛现有优势及未来发展空间,紧抓人工智能发展和智慧城市示范区建设的重大战略机遇,引进新加坡智慧城市建设理念,坚持国际化视野、一体化设计和特色化发展,加快以人工智能为核心的智慧城市设施技术与洲岛发展的紧密融合,把生态科技岛打造成智慧型总部企业的集聚区、智慧城市科技创新的先锋区、人工智能创新应用的示范区、绿色低碳智慧融合发展的样板区,使“智慧”“智能”真正成为生态科技岛的核心竞争力和发展新名片,把生态科技岛打造成为第四代城市的发展典范和智慧城市建设的全局示范。

加快新一代信息基础设施建设步伐,率先建成国际先进的“智慧城市大脑”。借鉴新加坡智慧城市建设经验,推动建邺区利用云计算、大数据、移动互联网等新技术,以物联感知为基础,以公共信息平台为核心,以智慧应用为重点,以信息安全和标准规范为保障,在南京市率先实现全区 5G 全覆盖,建成“下一代互联网(IPV6)”示范区,加快实现各类物联感知设备的统一接入和统一管理,建成覆盖全区的信息高速公路。对标国际高标准,进一步完善“云尚建邺”政务云平台功能,聚焦数据跨界融合应用,

应用人工智能新技术全面提升信息资源共享和大数据分析挖掘能力,建成集运行感知、业务协同、决策指挥于一体,达到国际先进水平的“智慧城市大脑”,实现城市治理的业务协同和智能决策,为中新智慧城市示范区建设提供关键支撑。

着力推动数字化创新,加快建设中新智慧城市合作领域的新型研发高地和产业示范园区。加快构筑科技创新发展新动能,推动中新人工智能等重要创新公共服务平台建设,充分利用与新加坡合作的优势条件,聚焦人工智能、数字经济和智慧城市等领域关键核心技术,鼓励和推进行业领军企业与新加坡科技设计大学、新加坡国立大学、南洋理工大学等高校平台合作,引进产学研深度融合的顶尖人才,推动数字经济和智慧城市领域的国家级实验室、重大科学基础设施在建邺落地,加快中新人工智能创新中心、全球生态技术合作创新中心等新型研发机构建设。依托中新生态科技岛和超级总部经济集聚区,借助“阿里巴巴+小米”创新生态圈的作用,着力引进新加坡智慧城市领先企业,建设“中新智慧城市产业园区”,形成智慧型总部和智慧城市创新企业集聚共荣的发展态势,把建邺区真正建设成为符合南京创新名城地位的城市“智慧客厅”,为中新以及“一带一路”国家的智慧城市合作探索道路。

充分借鉴新加坡经验,加大中新智慧城市示范区建设的支持力度,形成政策合力。加强领导协调,由分管省市领导牵头相关部门,加强对中新智慧城市示范区建设问题项目的研究决策,支持落实各项支持政策。设立中新智慧城市示范区财政专项奖励资金,加大财税支持力度。建议出台《关于全面支持南京(建邺)中新智慧城市示范区发展的实施办法》等相关文件,在财税、用地、人才等重点领域扶持,形成全面推动智慧城市示范区建设的政策体系。充分借鉴吸纳新加坡经验,选派优秀管理人员和专业人才,分期分批赴新加坡进行培训,新方派出有经验的管理技术人员参与中新智慧城市示范区的运营管理,做好新加坡智慧城市成果的制度化工作,形成一批先进的规章制度和管理办法,经批准后在中新智慧城市示范区内试行。

(执笔:丁宏、骆崑)

责任编辑:戴群英