

三、加强共产党的领导,贯彻以人民为中心的发展思想

坚持党的领导是当代中国的最高政治原则,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。共产党一切活动的目的是为了广大劳动人民,坚决地维护劳动人民利益,坚决反对一切损害人民利益、脱离人民群众的行为,“始终把人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验工作的根本标准”。实践表明,中国共产党是劳动人民的靠山和根本利益的维护者,加强党的领导是贯彻以人民为中心的发展思想,实现一切为人民的根本保证。

在圆中华民族伟大复兴的中国梦的征程中,起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。党的十九大在中国特色社会主义跨进新时代的关键时期,强调全面从严治党,扭转党的领导弱化、党的建设缺失、治党不力的状况,充分显示党坚持本色、为民造福的伟大政治担当,必将有力增强党的组织,使党焕发出新的生机和活力。

党的领导主要是政治领导。最大的政治是不忘初心,牢记使命,始终保持理论上的清醒和政治上的坚定,坚持“四项基本原则”,坚持党的本性,立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,提高劳动人民在经济、社会关系中的地位,为广大劳动群众谋幸福。党的建设最根本的是思想建设。要坚持以马克思主义武装全党,牢固树立社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,把党建设成为始终走在时代前列,勇于自我革命、经得起各种风浪考验、矢志服务人民的马克思主义执政党。

从政治的、思想的高度搞好党的建设,就能确保党的旺盛生命力,增强党的领导力、号召力、组织力和战斗力,中国特色社会主义事业就一定能够蓬勃发展,建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、全体人民共享美好生活的目标就一定能够实现。

益贫式增长与中国共同富裕道路的探索^{*}

范从来

党的十九大报告六次提到共同富裕。在第一部分,报告在总结经济社会发展状态的基础上,作出中国特色社会主义进入新时代的战略判断。这个新时代,意味着中国进入不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。在这里,十九大报告把逐步实现全体人民的共同富裕界定为我国发展新的历史方位。可以说,党的十九大报告把中国经济发展的阶段任务,从过去的让一部分人先富起来,转变为实现全体人民的共同富裕,努力实现社会主义制度的本质要求,开启了中国共同富裕道路的新征程。

一、中国共同富裕道路的探索

共同富裕是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现。贫穷不是社会主义,贫富差距悬殊的社会同样也不是社会主义。

为了实现全体人民共同富裕的目标,中国共产党一直在进行着不懈的奋斗。解放战争时期的

^{*} 范从来,南京大学经济学院,邮政编码:210093。

打土豪分田地,是为了让穷苦大众有饭吃、有衣穿;改革开放初期,针对当时我国生产力发展水平的实际情况,我们采取了“让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区”这一“先富带后富”的策略。让一部分人先富起来的政策,极大地推动了我国经济的快速发展,解决了困扰中国多年的温饱问题,成为改革开放的标志性成果。

随着我国经济综合国力的显著增强,共享发展成果逐渐成为中国共产党十六大以来发展新理念。党的十六大把保证人民共享发展成果作为十三届四中全会以来积累的宝贵经验之一,报告提出:“在经济发展的基础上,促进社会全面进步,不断提高人民生活水平,保证人民共享发展成果。”党的十七大报告进一步指出:“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”十八大进一步强调:“不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。”十九大报告则明确提出在新时代要由共同富裕逐步实现现代化,实现中华民族的伟大复兴。可以说,中国共产党一直在探索着全体人民共同富裕的道路。

二、增长与分配之间的统一是实现共同富裕的关键机制

十九大报告在第三部分指出,必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。这是新时代中国特色社会主义思想的精神实质。至于怎样实现共同富裕,报告在第四部分则两次提到共同富裕,从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化。全体人民共同富裕迈出坚实步伐;第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,把我国建成社会主义现代化强国。到那时,我国全体人民共同富裕基本实现。从“迈出坚实步伐”到“基本实现”,这是十九大报告对我国共同富裕路径作出的战略部署。

这种战略部署的科学性就在于报告对中国国情的准确把握。“必须认识到,我国社会主要矛盾的变化,没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”党的十九大对我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的判断,表明的是我们党认为,发展才是硬道理,是解决我国主要矛盾的根本出路。共同富裕不可能短时间就实现,必须经历从“迈出坚实步伐”到“基本实现”这个阶段。在这个阶段,中国经济需要实现动力转换和实现共同富裕的双重目标。动力转换是要解决经济增长的动力问题,实现共同富裕是要解决分配的公平性问题。双重目标能否实现的关键是增长与分配之间能否统一。

马克思在《1857—1858年的〈经济学手稿〉》^①中指出,要使得生产力得到充分的发展,就必须共同富裕,即“生产力的增长再也不能被占有他人的剩余劳动所束缚了,工人群众自己应当占有自己的剩余劳动”。“当他们已经这样做的时候,那时,……社会生产力的发展将如此迅速。”在这里,马克思从生产力发展的角度指出了增长与分配之间实现统一的可能性。Galor & Moav(2004)^②认为,在工业化早期,不平等是有利于经济增长的;但是在人力资本逐渐成为经济发展的主要动力之后,均等化的分配更有利于经济增长。Ostry et al.(2014)^③利用跨国数据得出稳健的结论,持续的不平等对经济的中长期增长是有严重影响的,如果对不平等放任不管,将会使经济增长不可持续和

① 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局《马克思恩格斯文集》第8卷,人民出版社2009年12月第一版。

② Galor, O., and O. Moav, 2004, “From Physical to Human Capital Accumulation: Inequality and the Process of Development”, *Review of Economic Studies*, Vol. 71(4).

③ Ostry, J. D., A. Berg, and C. G. Tsangarides, 2014, *Redistribution, Inequality, and Growth*, IMF Staff Discussion Note, SDNEA2014002.

不稳定。因此,共同富裕不是简单的切蛋糕,而是在共建共享的基础上,做大蛋糕,实现中华民族的美丽富强。

三、以益贫式增长落实共建共享实现共同富裕

一个都不能少地走向共同富裕是要鼓励每个人创造财富争取富裕的行为,不断解放劳动者推进共同富裕,这就进一步要求共建共享主体全覆盖、内容全覆盖。主体全覆盖要求全面建成小康社会一个都不能少,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会也是我党的庄严承诺;内容全覆盖是以人为本的全面性,体现在经济、政治、生态等多方面。这其中的重点与难点是要让经济发展成果更多惠及低收入人群,即能实现益贫式增长。益贫式增长作为亚洲开发银行减少贫困战略的三项支柱之一在1999年被正式提出。益贫式增长通常的含义是经济增长给穷人带来的收入增长率大于平均增长率。显然,这样的增长是走向共同富裕的重要举措。

益贫式增长要求:第一,益贫式增长是机会平等的增长;第二,在增长中强调对贫困群体的关注,经济增长应有利于大多数人并且具有持续性;第三,充分就业的增长,应该使穷人充分就业并使劳动收入增长率高于资本报酬增长速度,这样有利于缩小贫富差距。具体而言,实现益贫式增长可以从以下几个方面着手:

1. 注重增长与分配的辩证关系。从整个经济循环的角度来看,收入分配既是经济增长的结果,又是决定未来经济增长的关键因素。适当的收入差距可以调动劳动者的积极性,有利于经济增长,但过大的收入差距不仅不会促进经济增长,还会阻碍经济增长,实现益贫式增长需要调整分配关系。全面建成小康社会实现共同富裕要求人民生活水平和质量普遍提高,所以总量的提高并不意味着全面建成小康社会,必须注重分配结构的优化,缩小城乡之间、地区之间和社会群体之间的收入差距。单纯追求经济总量的增加并不能消除贫困,一个不少地全面建成小康社会。发展经济学研究表明,经济增长并不是摆脱贫困的充分条件,只是必要条件。因此需要注重增长与分配的辩证关系,不断增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长,在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。

2. 完善社会主义市场经济体制,注重政府与市场的关系,加强宏观引导。现代市场经济条件下,交换分配是以产权为核心的,这就要求继续完善产权制度和要素市场化配置,实现产权有效激励、要素自由流动,形成产权良性流转。在市场环境下,交换分配量的体现是通过价格实现的,一方面要让交换价格反应灵活、竞争公平有序;另一方面需要强化宏观调控,稳定货币购买力以保障民生,坚持以人民为中心的发展思想。同时对生产要素价格,特别是工资,需要完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,保证工资与劳动生产率同步提高,以构建和谐劳动关系。宏观政策上继续实施积极的就业政策,实现更高质量和更充分就业。推动城镇现代化,实现公共服务的一体化。传统的农民进城意义的城镇化基本到位,在乡村振兴战略中,使城镇成为农业现代化中心,促使改革与发展的成果,在城乡深度融合的基础上更好惠及全体人民。

3. 提高保障水平和改善民生。人力资本的提高不仅可以提高劳动生产率,也是劳动者增收的重要途径。从长远来看提高人力资本是实现益贫式增长的重要途径之一。现代经济学认为提高人力资本主要体现在教育、健康等方面。我们应该继续加快教育现代化,推动城乡义务教育一体化发展,普及高中义务教育,促使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。完善国民健康政策,努力为人民群众提供全方位全周期健康服务。