

经济普查，难啃的硬骨头

王思彤

按照预定计划，到四月底，普查数据的上报工作就要结束了。这也意味着，如果把普查比作高考的话，那么考生的答卷工作将很快告一段落。

普查难搞，这是统计界的共识。回顾新中国统计发展史，我国第一项普查是1950年开展的全国工矿企业普查，1953年开展了第一次全国人口普查，1964、1982年分别开展了第二次、第三次全国人口普查。

我国确定开展周期性普查正是从人口普查开始的。1986年8月，国务院批复同意今后每10年进行一次全国人口普查。这种周期性安排也扩展到其他普查。1994年7月，国务院批转了国家统计局《关于建立国家普查制度改革统计调查体系的请示》，提出实行周期性的普查制度，确定人口、第三产业、工业、农业普查分别在零、三、五、七的年份实施，而基本单位普查则逢一、六年份实施。

随后，这些普查陆续按计划开展。1993年开展了第一次全国第三产业普查，1995年开展了第三次全国工业普查，1996年开展了第一次全国基本单位普查，1997年开展了第一次全国农业普查。2003年8月，经国务院批准，国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部联合发出通知，决定调整国家普查项目和周期安排，将第三产业普查、工业普查、基本单位普查合并，同时将建筑业纳入普查内容，统称为经济普查，改为每10年进行两次，分别在逢3、8的年份实施。人口普查、农业普查仍为每10年进行一次，分别在逢0、6的年份实施。2003年12月，国务院发出通知，决定开展第一次全国经济普查。到2018年，刚好开展了四次。

从我国周期性普查制度的改革看，假定以10年为一个周期，改革前共有6次普查，改革后只有4次普查，看起来普查次数减少、频率降低了，但是难度却比以前明显加大了。

这个难度，难就难在经济普查上。首先，它已经从以前单纯的工业普查，加入了建筑业，变成了第二产

业普查；再加上第三产业普查，就变成了二三产业普查；再加上基本单位普查，就变成了一个巨无霸。其次，改革开放四十年来，我国经济飞速发展，产业结构和就业结构发生了翻天覆地的变化，突出的表现就是二三产业的日益壮大。1978年，我国三次产业比例是27.7:47.7:24.6，1990年演变为26.6:41.0:32.4，其中一产变化不大，二三产之间转换多一些。但是到了2000年，三次产业比例已经调整为14.7:45.5:39.8，2017年更演变为7.9:40.5:51.6，二三产业占比已经超过了92%！这还只是结构的变化，从GDP总量看，1978年，我国GDP只有3678.7亿元，而2000年增加到10.03万亿元，2017年已经高达82.71万亿元。

再从就业人口总量和结构看，1978年，我国就业人口总数只有4.02亿人，其中一产就有2.83亿人，三次产业就业人口比例是70.5:17.3:12.2；到2017年，就业人口总数已经增加到7.76亿人，其中一产只有2.09亿人，三次产业就业人口比例演变为27.0:28.1:44.9，二三产业就业人口占比已经高达73%！而且相对集中在统计基础工作薄弱而又形态各异、面广量大的第三产业。

正是这些变化，使得经济普查越来越成为一块难啃的硬骨头，特别是广东、江苏、山东、浙江等经济发达省份，完成五年一次的经济普查任务、确保普查数据真实可靠，更需要付出常人难以想象的艰辛努力。

从2003年到现在，我国新一轮周期性普查制度已经走过了一轮多，经过了实践检验，取得了许多宝贵经验，也积累了不少烦恼与教训。看来很有必要总结反思，根据新时代的变化，对现行的周期性普查制度特别是经济普查制度进行一些新的调整。这也是广大统计工作者的期盼。

（作者系江苏省统计科学研究所所长，南京大学长江产业经济研究院特聘研究员）